

**Colégio Internacional de Estudios de Defensa
Universidade de Defesa Nacional**

Tesis de Graduación

**La Estrategia de Defensa Nacional de Brasil y las
Oportunidades de Cooperación con China**

Autor: Brasil, Coronel Leo Ivar Flores Junior

27 de Junio de 2018

Carta de Autorización

Yo, el abajofirmante, tengo plena consciencia de las estipulaciones relacionadas con la protección de la propiedad intelectual del Colegio. Autorizo al Colegio Internacional de Estudios de Defensa, Universidad de Defensa Nacional, a que publique parte o toda la tesis, o que la incluya en bases de datos. El Colegio puede preservar y compilar la tesis por varios medios, tales como la fotocopia y el escaneado.

LEO IVAR FLORES JUNIOR - Coronel

Beijing, 27 de junio de 2018

ÍNDICE

Introducción.....	04
1. LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA DE BRASIL.....	06
1.1 EL AMBIENTE ESTRATÉGICO.....	06
1.2 LOS OBJETIVOS.....	07
1.3 LAS DIRECTRICES DELA END.....	09
1.4 LOS EJES ESTRUCTURANTES.....	10
2. LA IMPLEMENTACIÓN DE LA END.....	11
2.1 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA MARINA DE BRASIL.....	11
2.2 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL EJÉRCITO BRASILEÑO.....	12
2.3 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA FUERZA AÉREA BRASILEÑA.....	13
3. OPORTUNIDADES DE COOPERACIÓN CON CHINA.....	14
3.1 UNA VISIÓN GENERAL DE LA SITUACIÓN ESTRATÉGICA DE CHINA.....	14
3.2 LA COOPERACIÓN ACTUAL BRASIL-CHINA.....	16
3.3 LAS OPORTUNIDADES DE INCREMENTO.....	17
Conclusión.....	21
Bibliografía.....	23

La Estrategia de Defensa Nacional de Brasil y las Oportunidades de Cooperación con China

Introducción

El final de la Guerra Fría cambió las relaciones de poder entre los países. La permanencia de una sólo superpotencia, que algunos precipitadamente llamaran de “el final de la historia”, en vez de una sólida estabilidad, ha traído a la superficie una serie de conflictos que se habían quedado latentes por décadas, creando una situación internacional cambiante y incierta.

Además de Estados Unidos, la superpotencia, se quedaron potencias globales, como China y nuevas potencias regionales, como Brasil, India y África del Sur. No hay sorpresa en su reunión en un grupo internacional, el BRICS, acrónimo de sus iniciales

Pensando en esa nueva realidad, el año 2008, por primera vez, Brasil editó su Estrategia Nacional de Defensa (END). El año 2012, se hizo una revisión del documento y su actualización, así como se agregó la Política Nacional de Defensa (PND), que até aquel entonces no se había elaborado. Allí se definió las direcciones y directrices que Brasil quiere seguir en términos de seguridad.

La END fue elaborada como el camino para la consecución de los objetivos propuestos por la Política Nacional de Defensa (PND). Mientras que la PND indica las líneas más generales de la defensa nacional, como el análisis del ambiente estratégico y la definición de objetivos estratégicos, la END prescribe el "cómo hacer", es decir, las vías y medios estratégicos.

Ambos documentos buscan elevar el nivel de la discusión sobre los asuntos de defensa, llevándolos más allá de las discusiones profesionales militares. Se busca la participación de toda la sociedad, mostrando su importancia para el Estado.

Se debe admitir que no es una tarea fácil. América del Sur no presenta a Brasil posibilidad de guerra a corto o mediano plazo y el último conflicto de grandes proporciones a

involucrar a las Fuerzas Armadas de Brasil fue la 2ª Guerra Mundial, en 1945, donde se emplearon aproximadamente 25.000 militares brasileños en Italia. La defensa no es un problema candente del ciudadano brasileño.

Así, los desafíos y dificultades son muchísimas, particularmente después de la crisis económica y política que Brasil atraviesa. Sin embargo, las oportunidades también son muy grandes, ya que la multipolaridad se muestra como la tendencia de la época.

En un mundo globalizado, la cooperación entre los actores, en los puntos de convergencia de sus intereses, puede crear oportunidades de desarrollo. Así, cuando hablamos de Brasil y China, no es necesario un gran esfuerzo para ver que hay muchos puntos de contacto que se puede establecer.

En este trabajo, intentaremos hacer una pequeña análisis de la Estrategia Nacional de Defensa de Brasil, sus intenciones y las oportunidades de cooperación que ella abre entre Brasil y China para desarrollar sus proyectos y visiones del mundo.

1.LA ESTRATÉGIA NACIONAL DE DEFENSA DE BRASIL

1.1 EL AMBIENTE ESTRATÉGICO

El análisis del ambiente estratégico, en el momento de la edición de la END, presenta una síntesis de las tendencias de las relaciones internacionales después del final de la Guerra Fría.

Se estimó que los conflictos generalizados entre Estados, con el final de la bipolaridad, son poco probables. Los conflictos originarios de los nacionalismos, separatismos, diferencias religiosas y étnicas, sin embargo, ganaron libertad para expandirse.

El crecimiento poblacional y la necesidad de desarrollo económico también pueden ser propulsores de disputas. Este cuadro gana un componente nuevo con el aumento de la interdependencia entre las naciones, que puede generar una dificultad para delimitar exactamente los ambientes interno y externo de cada país.

De la misma forma, la cuestión ambiental, sea con la explotación de la biodiversidad, sea tomando en cuenta el cambio climático y la preservación ecológica, es factor de choque entre intereses entre países.

Por otro lado, la globalización económica, el flujo internacional de capitales, la rápida expansión tecnológica, la interdependencia entre los Estados, y la multipolaridad que emerge en el sistema internacional tiene fuerte componente estabilizador. Hay una tendencia de búsqueda de medios pacíficos y foros internacionales para la resolución de conflictos, ya que los perjuicios derivados de la guerra serían, en general desestimulantes del conflicto armado.

En América del Sur, se puede observar que los países están alejados de los principales focos internacionales de tensión, no poseen armamento nuclear y se encuentran en situación de paz externa, en general. La integración regional se está intentando, con dificultades por las disparidades económicas existentes, en órganos como el Mercosur, que involucra a Brasil y vecinos como Argentina, Paraguay y Uruguay.

La presencia de conflictos internos en países vecinos de Brasil, pandillas internacionales vinculadas al crimen organizado y delitos transfronterizos pueden "transbordar" al territorio brasileño, poniendo en riesgo la soberanía y los intereses brasileños.

En el análisis del entorno estratégico, Brasil vislumbra, aún, la cooperación con los países caribeños, con los cuales tiene intensos lazos culturales, lingüísticos y étnicos, materializada por la participación en la Comunidad de Países Latinoamericanos, Americanos y Caribeños (CELAC).

El país intenta también estrechar lazos con los países africanos, en particular en África Occidental y los que hablan el idioma portugués, con la consolidación de la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur.

A partir de ahí, se pasa a escenario interno. Su extensión, diversidad de ambientes y gran número de vecinos, en variados grados de desarrollo, así como enorme costa marítima y plataforma continental crean un problema de defensa complejo.

La Amazonia, que cuenta con inestimable riqueza mineral y genética, además de su importancia ecológica (pero de difícil acceso e integración), junto con la extensa área marítima brasileña que, además de la explotación tradicional del mar, es la principal región de producción petrolífera de Brasil, así como el control de su espacio aéreo fueron elegidas como sectores prioritarios a defender.

Por último, es importante señalar la opción brasileña por la cooperación y el multilateralismo en las relaciones internacionales y la resolución de conflictos. Esta opción está demostrada por la participación activa en la ONU, la adhesión al Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares y la ampliación de las relaciones políticas y económicas con nuevos socios estratégicos desarrollados o emergentes, con destaque para Rusia, India, China y África del Sur, junto con quien forma el BRICS.

1.2 LOS OBJETIVOS

La Defensa Nacional brasileña está estructurada, después del análisis del ambiente estratégico, en Objetivos Nacionales de Defensa. Estos objetivos, en número de nueve, se formulan de manera simple y objetiva, pero no dejan de ser de naturaleza compleja y de difícil ejecución.

Los Objetivos Nacionales de Defensa de Brasil son¹:

1BRASIL. Política Nacional de Defesa, Estratégia Nacional de Defesa. Brasília: Ministério da Defesa, 2012, página 15. Brasília, DF, 2012, p. 29

- garantizar la soberanía, el patrimonio nacional y la integridad territorial;
- defender los intereses nacionales y las personas, los bienes y los recursos brasileños en el exterior;
- contribuir a la preservación de la cohesión y de la unidad nacionales;
- contribuir a la estabilidad regional;
- contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales;
- intensificar la proyección de Brasil en el concierto de las naciones y su mayor inserción en procesos decisorios internacionales;
- mantener las Fuerzas Armadas modernas, integradas, adiestradas y balanceadas, y con creciente profesionalización, operando de forma conjunta y adecuadamente desdobladas en el territorio nacional;
- concientizar la sociedad brasileña de la importancia de los asuntos de defensa del país;
- desarrollar la industria nacional de defensa, orientada hacia la obtención de autonomía en tecnologías indispensables;
- estructurar las Fuerzas Armadas en torno a las capacidades, dotándolas de personal y material compatibles con las planificaciones estratégicas y operativas; y
- desarrollar el potencial de logística de defensa y movilización nacional.

Como podemos observar, el alcance de esos objetivos es grande y presupone, además de planificación detallada, tiempo y presupuesto compatibles. Además, establecen un estrecho vínculo entre la defensa, la política exterior y, indirectamente, la política de desarrollo, al estimular el dominio de tecnologías consideradas indispensables y la capacidad logística de las Fuerzas Armadas, empleándolas como vector de inversión del capital del Estado.

De estos objetivos, se derivan también algunas orientaciones generales, que apuntan en la dirección de la cooperación internacional y del desarrollo pacífico, pero sin perder la soberanía de la vista.

El país debe disponer de medios con capacidad de ejercer vigilancia, control y defensa de las aguas jurisdiccionales brasileñas; de su territorio y de su espacio aéreo.

Brasil debe buscar alianzas estratégicas, con el objetivo de ampliar el abanico de opciones de cooperación en el área de defensa y las oportunidades de intercambio. Los sectores espacial, cibernético y nuclear deben ser fortalecidos.

Brasil camina hacia una defensa de sus intereses sin intenciones expansionistas, pero moderna, independiente y que busca desarrollar la integración regional y mundial.

1.3 LAS DIRECTRICES DE LA END

Como enseña el estudioso chino Yang Yi, la estrategia está compuesta de objetivos, vías y medios. Para adecuarse a los objetivos propuestos arriba, la END, que detalla a las proposiciones de la PND, fue organizada a partir de directrices. Esas directrices, podemos considerar como las vías para la consecución de los Objetivos Nacionales de Defensa.

Como ya era de esperar, estas directrices, en un total de veinticinco, amplían el detalle de cómo se espera alcanzar los objetivos. Abre varios caminos para esas metas.

De manera resumida, podemos apuntar algunas de mayor importancia a nuestro asunto. Se debe disuadir la concentración de fuerzas hostiles en las fronteras terrestres y en los límites de las aguas jurisdiccionales brasileñas, e impedirles el uso del espacio aéreo nacional, así como monitorear y controlar esos espacios.

Se procura fortalecer tres sectores: el espacial, el cibernético y el nuclear. Este fortalecimiento asegurará la atención al concepto de flexibilidad.

Las Fuerzas Armadas se deben dedicar al mantenimiento de la paz y al apoyo a la política exterior de Brasil. En tales operaciones, actuarán bajo la orientación de las Naciones Unidas o de órganos multilaterales regionales.

Se prioriza la región amazónica y prepara efectivos para el cumplimiento de misiones de garantía de la ley y del orden, en los términos de la Constitución.

Se buscacapacitar a la Base Industrial de Defensa para alcanzar autonomía en tecnologías indispensables para la defensa. Se buscarán asociaciones con otros países, con el propósito de desarrollar la capacitación tecnológica y la fabricación de productos de defensa nacionales, a fin de eliminar, progresivamente, la dependencia de servicios y productos importados.

Mirando esas directrices, podemos notar el direccionamiento de la END para las cuestiones enumeradas en el análisis del ambiente estratégico. Establece, por lo tanto, los caminos, las vías estratégicas para poder llegar a los objetivos.

Podemos observar claramente que la tónica está en la defensa, en el apoyo al multilateralismo, con participación activa de Brasil, asociado a sus países socios y en el mantenimiento de una sensación de seguridad, además de sus características objetivas, materializadas por las Fuerzas Armadas y por la Base Industrial de Defensa.

1.4 LOS EJES ESTRUCTURANTES

La END organiza los medios para cumplir los Objetivos Nacionales de Defensa en torno a tres Ejes Estructurantes². Esta concepción busca ordenar los medios para recorrer las vías definidas por las Directrices ya analizadas arriba.

El primer Eje se refiere a la organización de las Fuerzas Armadas. Establece la manera de transformar tales directrices en prácticas y capacitaciones operacionales y propone la línea de evolución tecnológica necesaria para asegurarlas.

Sin embargo, expresa que ningún análisis de hipótesis de empleo puede desconsiderar las amenazas del futuro, que muchas veces no se puede todavía descortinar. Por lo tanto, tenemos una clara señalización que la flexibilidad ha sido una variable importante en la formulación de la END, teniendo en cuenta la volatilidad de los escenarios estratégicos, económicos y políticos del mundo actual.

El segundo Eje se refiere a la reorganización de la Base Industrial de Defensa, para asegurar que los productos necesarios a las Fuerzas Armadas se apoyen en tecnologías bajo dominio nacional, preferentemente de empleo dual (militar y civil).

En este contexto, no debemos olvidar que los sectores cibernético, nuclear y espacial se definieron como prioritarios. Hay una prioridad de inversión explícita en esa opción

El tercer Eje Estructurante versa sobre la composición de los efectivos de las Fuerzas Armadas y sobre el futuro del Servicio Militar Obligatorio. Su propósito es velar para que las Fuerzas Armadas reproduzcan, en su composición, la propia Nación, por encima de las clases sociales. La definición de las Fuerzas Armadas como la "Nación en armas", forma parte de la historia y del vínculo de Brasil con su estamento militar

2BRASIL. Política Nacional de Defesa, Estratégia Nacional de Defesa. Brasília: Ministério da Defesa, 2012, página 15. Brasília, DF, 2012, p. 65

2. LA IMPLEMENTACIÓN DE LA END

2.1 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA MARINA DE BRASIL

La Marina de Brasil tiene como prioridad asegurar los medios para negar el uso del mar a cualquier concentración de fuerzas enemigas por vía marítima. Esta prioridad tiene implicaciones para la reconfiguración de las fuerzas navales.³

El empleo de la Marina de Brasil tiene por foco la defensa de las plataformas petroleras, ubicadas en la costa del país; la defensa de las instalaciones navales y portuarias, de los archipiélagos y islas oceánicas brasileñas; la preparación para responder a cualquier amenaza, por Estados, fuerzas no convencionales o criminales, a las vías marítimas de comercio; y la capacidad de participar en operaciones internacionales de paz.

Para asegurar la negación del uso del mar, Brasil desarrolla una fuerza submarina, de submarinos convencionales y de submarinos de propulsión nuclear. La Marina desarrolla su capacidad de proyectar y de fabricar esos submarinos. El primer submarino convencional de ese programa será recibido hasta finales de 2018. Además de la construcción de submarinos, estos deberán ser armados con misiles, luego, debe tener capacidad para proyectarlos y fabricarlos.

Otro punto importante es ganar autonomía en las tecnologías cibernéticas que guíen los submarinos y sus sistemas de armas, y que les permitan actuar en red con las otras fuerzas navales, terrestres y aéreas.

El desarrollo del sector nuclear es una de las atribuciones prioritarias de la Marina de Brasil. Por su propia Constitución Brasil se privó de la facultad de emplear la energía nuclear para cualquier fin que no sea pacífico. Sin embargo, trabaja para completar, en el programa de submarino de propulsión nuclear, la nacionalización completa y el desarrollo a escala industrial del ciclo del combustible y también para perfeccionar el potencial de proyectar y construir termoelectricas nucleares, con tecnologías que terminen bajo dominio nacional, aunque desarrolladas por medio de alianzas con Estados y empresas extranjeras. Como ejemplo, se acabó de lanzar la piedra fundamental del reactor multipropósito brasileño en trabajo conjunto de la Marina y del Ministerio de Ciencia y Tecnología de Brasil.

³BRASIL. Política Nacional de Defesa, Estratégia Nacional de Defesa. Brasília: Ministério da Defesa, 2012, página 15. Brasília, DF, 2012, p.67.

Como podemos verificar la decisión de priorizar una de las tareas del Poder Naval, no sólo en la asignación de los recursos, sino también en la preparación y empleo de la Fuerza Naval, debe ser evaluada con cuidado. Los ejemplos de las Marinas china e india que, aunque por caminos diversos, buscan obtener capacidades en los diversos tipos de operaciones y acciones de la Guerra Naval demuestran que la Marina de Brasil deberá asegurar el mantenimiento de la capacidad de proyectar poder y controlar áreas marítimas, aunque en núcleos de expansión. La pérdida de la capacidad de operar un buque-aeródromo, por ejemplo, puede suponer un revés disuasorio incalculable.⁴

2.2 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL EJÉRCITO BRASILEÑO

El Ejército Brasileño orienta su desarrollo bajo la orientación de los conceptos estratégicos de flexibilidad y de elasticidad. La flexibilidad incluye los requisitos estratégicos de monitoreo/control y de movilidad. Flexibilidad es la capacidad de emplear fuerzas militares con el mínimo de rigidez preestablecida y con el máximo de adaptabilidad a las circunstancias. La elasticidad es la capacidad de aumentar rápidamente el dimensionamiento de las fuerzas militares cuando las circunstancias lo exigen, movilizándolo a gran escala los recursos humanos y materiales del país.⁵

La concepción del Ejército tiene como expresión práctica su organización en brigadas, que vienen a ser los módulos básicos de combate. Para eso, las brigadas deben contener personales motivados y capacitados; instrumentos de mando y control, de tecnología de la información, de comunicaciones y de monitoreo que les permitan operar en red con otras unidades de la Marina, del Ejército y de la Fuerza Aérea; instrumentos de movilidad que les permitan desplazarse rápidamente por tierra, agua y aire a la región en conflicto y dentro de ella y recursos logísticos capaces de mantener la brigada, incluso en regiones aisladas e inhóspitas, por un determinado período.

El entendimiento de la movilidad tiene implicaciones para la evolución de los blindados, de los medios mecanizados y de la artillería. Eso ya es una realidad, con el proyecto de la familia de blindados de ruedas Guarani, de fabricación brasileña, ya en uso.

4MENDES, ANDRÉ LUIZ SILVA LIMA DE SANTANA. A Estratégia Nacional de Defesa e a Marinha do Brasil: a adaptação a uma nova realidade [D]. Rio de Janeiro: Escola Superior de Guerra, 2014, p. 44.

5BRASIL. Política Nacional de Defesa, Estratégia Nacional de Defesa. Brasília: Ministério da Defesa, 2012, página 15. Brasília, DF, 2012 p.75.

La flexibilidad y la elasticidad, además de la disuasión, culminan en la preparación para una guerra asimétrica, sobre todo en la región amazónica, a ser sostenida si un enemigo de poder militar muy superior insiste en contestar, a cualquier pretexto, la soberanía brasileña sobre su Amazonia.

El sector cibernético es la prioridad estratégica del Ejército Brasileño. Las capacidades en este campo se destinan al más amplio espectro de usos industriales, educativos y militares. Esto incluye las tecnologías de comunicación entre todos los contingentes de las Fuerzas Armadas, para asegurar su capacidad para actuar en red.

Se debe fortalecer el Comando de Defensa Cibernética, fomentar la investigación científica, desarrollar sistemas informáticos de con posibilidad de uso dual y desarrollar la capacitación y el empleo de los poderes cibernéticos operacionales y estratégicos en favor de las operaciones conjuntas y de la protección de las infraestructuras estratégicas.

2.3 OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA FUERZA AEREA BRASILEÑA

Cuatro objetivos estratégicos orientan la misión de la Fuerza Aérea Brasileña y fijan el lugar de su trabajo dentro de la Estrategia Nacional de Defensa.⁶ El primero es la vigilancia aérea. Ejercer la vigilancia del espacio aéreo, sobre el territorio nacional y las aguas jurisdiccionales brasileñas, con la asistencia de los medios espaciales, aéreos, terrestres y marítimos, es la primera de las responsabilidades de esa Fuerza.

La Base Industrial de Defensa estará orientada a dar prioridad al desarrollo de las tecnologías necesarias, incluso a aquellas que viabilicen independencia del sistema Global Positioning System (GPS). El potencial para contribuir con eso pesará en la elección de las asociaciones con otros países en materia de tecnologías de defensa.

El poder para asegurar el control del aire es el segundo. El potencial de garantizar superioridad aérea local es el primer paso para afirmar el control del aire. El resultado de esa directriz es el desarrollo de un avión de combate en conjunto con Suecia.

El tercero es la capacidad para llevar el combate a puntos específicos del territorio nacional, en conjunto con la Marina y el Ejército, constituyendo una única fuerza

⁶BRASIL. Política Nacional de Defesa, Estratégia Nacional de Defesa. Brasília: Ministério da Defesa, 2012, página 15. Brasília, DF, 2012, p85.

combatiente, bajo la disciplina del teatro de operaciones. Con ese fin, se está concluyendo el proyecto de avión de transporte militar KC-390.

El cuarto es que se organice en torno a una capacidad, no en torno a un enemigo.

Así, la Fuerza Aérea debe desarrollar un repertorio de tecnologías y de capacitaciones que permitan operar en red, entre sus propios componentes y también con la Marina y el Ejército. Debe avanzar en los programas de Aeronaves Remotamente Pilotadas (ARP), primero de vigilancia y después de combate y por fin, debe desarrollar las actividades espaciales en sus operaciones. A continuación se ve el sector espacial como prioridad estratégica para la Fuerza Aérea Brasileña.

El monitoreo espacial será parte integral y condición indispensable del cumplimiento de las tareas estratégicas que orientarán a la Fuerza Aérea: vigilancia múltiple y acumulativa, grado de control del aire deseado y combate enfocado en el contexto de operaciones conjuntas. El desarrollo de la tecnología de vehículos lanzadores servirá como instrumento no sólo para apoyar los programas espaciales, sino también para desarrollar tecnología de diseño y fabricación de misiles.

El sector espacial, ya logró el lanzamiento del primero satélite geoestacionario brasileño, en 2017.

3. OPORTUNIDADES DE COOPERACIÓN CON CHINA

3.1 UNA VISIÓN GENERAL DE LA SITUACIÓN ESTRATÉGICA DE CHINA

China es un país en acelerado desarrollo, no sólo en el campo económico, como en el campo militar, de ciencia y tecnología, etc. Sus dimensiones, población y posición geográfica ya demuestran la complejidad del escenario donde está inserta.

Así como Brasil, China identifica el mundo en transformación, con cambios en la balanza de poder y en las estructuras de gobernanza globales. Reconoce la baja posibilidad de un conflicto a nivel global, pero que los conflictos limitados siguen siendo una realidad. China cree en un mundo que se encamina hacia la multipolaridad. Sin embargo, identifica amenazas en lo que denomina hegemonismo y neointervencionismo.⁷

⁷GOMES FILHO, Paulo Roberto da Silva, *A Estratégia Militar da China para o Século XXI* [J]. PADECEME, 2017, 10, n. 19, p. 18

La propuesta china de cooperación internacional está basada en el desarrollo pacífico y en las ganancias compartidas, donde las partes implicadas renuncian de parte de lo que podrían beneficiarse en total, en favor de una relación más justa y equilibrada. Esto disminuiría los conflictos, creando un ambiente de confianza mutua.

Dentro de esa visión, la participación de China en los organismos internacionales, con la ONU, ASEAN, BRICS y G20 tiene un peso cada vez mayor. La participación en diversas misiones de paz y el lanzamiento de la iniciativa económica de una Franja y una Ruta son signos importantes de sus opciones de estabilidad internacional multipolar y profundización de la globalización.

El gobierno chino trazó para el país el objetivo estratégico de "ser una nación con una sociedad modestamente acomodada", con un "combate a la pobreza con precisión", que pretende sacar de esa situación a unos 30 millones de chinos, hasta 2020. Hasta 2049, el objetivo es construir un país "socialista poderoso, democrático, culturalmente avanzado y armonioso". Es el sueño chino de alcanzar la gran modernización del país.

En el campo militar, la "Estrategia de la Defensa Activa" es considerada prioritaria por Ejército Popular de Liberación (EPL). La estrategia se resume en la siguiente frase: "El EPL no atacará a menos que sea atacado. Pero ciertamente contraatacará si es atacado". Con el fin de crear un entorno favorable al desarrollo pacífico de China, la estrategia militar tiene carácter defensivo⁸.

Cabe destacar, por fin, además del elevado nivel de dominio tecnológico en la producción de su material de defensa, los objetivos trazados para la evolución del EPL. Hay la previsión de la completa mecanización hasta 2020, de la informatización y modernización hasta 2039 y de la evolución hacia una fuerza de primera línea en el mundo para 2050.

3.2 LA COOPERACIÓN ACTUAL BRASIL-CHINA

La apreciación sumaria de la visión brasileña y china del ambiente estratégico ya demuestra, incluso al lector desavisado, una convergencia en diversos puntos, aunque las

⁸GOMES FILHO, Paulo Roberto da Silva, *A Estratégia Militar da China para o Século XXI*[J]. PADECEME, 2017, 10, n. 19, p. 20

situaciones de los dos países, tanto geográfica como política y económica, sean bastante diferentes.

Los dos países establecieron relaciones diplomáticas en 1974. En 1995 Brasil apoyó la entrada de China en la Organización Mundial del Comercio. Brasil reconoce, además, Taiwán como parte inalienable del territorio de China.⁹

El objetivo central de China en su relación con América del Sur, así como con cualquier otra región del globo, es garantizar el mantenimiento de su desarrollo nacional. Síntoma de ello es la prioridad dada a la industria y la tecnología, al suministro de alimentos y energía, así como a la promoción de la infraestructura.¹⁰ De esta forma, China es el mayor socio comercial de Brasil desde 2009.

Sólo en el año 2017, según datos de la Cámara de Comercio e Industria Brasil-China, los chinos planean invertir más de 20.000 millones de dólares en la compra de activos brasileños. Así que Brasil se convirtió en el segundo mayor destino de inversiones chinas en infraestructura en el mundo, detrás de Estados Unidos.¹¹ Las inversiones son, en su mayor parte, dirigidas a las áreas de energía, siderurgia, minería y agronegocios, pero tienen otras vertientes importantes.

En el sector espacial, una de las prioridades estratégicas de Brasil, de acuerdo con la END, el programa CBERS (siglas en inglés para "Satélite de Recursos Terrestres Brasil-China) establecido en 1988, ya construyó y lanzó cinco satélites. En 2013 se firmó el Plan Decenal de Cooperación Espacial 2013-2022, que prevé la continuidad del Programa CBERS y amplía la cooperación espacial a otros sectores, como satélites meteorológicos, servicios de lanzamiento y formación de personal.

En el campo militar, la relación entre Brasil y China tampoco es una novedad. En 2018, se conmemora 30 años de la instalación de la Agregaduría Militar de Brasil en China. En 2006, con la creación de la Agregaduría de Defensa, esa relación se amplió.

9BRASIL. República Popular da China [EB/OL]. Brasília: Ministério da Relações Exteriores Itamaraty 10JAEGER, Bruna Coelho. O Papel da República Popular da China na Construção de Infraestrutura na América do Sul e os Efeitos Sobre a Integração Sul-americana [J]. OIKOS, 2015, 14, n. 2, p. 23.

11BARRUCHO, Luis. O Raio-X dos Investimentos da China no Brasil. [EB/OL]. 2017 [2018-06-01]. <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-41088186>.

La cooperación militar entre Brasil y China se ha dado principalmente en el área de enseñanza y de la visita mutua de delegaciones, con variados campos de actuación. Se ha intensificado con el paso de los años, demostrando la profundización del interés mutuo.

Actualmente, China envía militares a Brasil para asistir a cursos en el Centro de Instrucción de Guerra en la Selva, en el norte de Brasil y en la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército, en Río de Janeiro. Además, hay militares chinos en el Curso de Portugués para Militares Extranjeros y en el Curso Internacional de Defensa Cibernética, en Brasil.

En el caso brasileño, hay militares en China, inscritos en el Curso de Seguridad Militar y Comando y en el Curso de Estudios de Defensa y Estrategia, ambos del Colegio Internacional de Estudios de Defensa, Universidad de Defensa Nacional, en un total de once alumnos Brasil, en 2018. Existen oficiales brasileños en otros cursos chinos. Es el caso del Curso de Comando y Estado Mayor, en la ciudad de Nanjing y del Curso de Comando y Operaciones Especiales, en Guangzhou.

Debemos destacar, por fin, la participación china en el Ejercicio Viking, en Brasil en 2018. Se trata de una simulación virtual de empleo de tropa en el contexto de misión de paz, planificada y conducida por las Fuerzas Armadas de Suecia, en asociación con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y la Organización de las Naciones Unidas (ONU). El ejercicio se realiza desde 1999 y este año fue la primera vez que un país de fuera del continente europeo actuó como sede de una de las instalaciones remotas.

3.3 LAS OPORTUNIDADES DE INCREMENTO

Tanto Brasil como China trabajan para desarrollar capacidades económicas, políticas y militares que los colocan en una condición adecuada a su estatura geopolítica y estratégica. Aunque la distancia a recorrer para la consecución de los objetivos trazados por esos países sea diferente, hay puntos de contacto que pueden ser mejor explotados. La END establece, en el caso brasileño, sectores prioritarios y capacidades a desarrollar. En el caso chino, el camino elegido de modernización del EPL también establece desafíos que pueden ser vencidos de manera combinada.

Las Fuerzas Armadas de Brasil, siguiendo las prescripciones de la END, están realizando más que una adaptación de su estructura. Podemos incluso decir, como sucede en varios

países, que se realiza una transformación, en términos de modernización, tanto en el campo material, como en la organización y en la doctrina. El ritmo de este proceso, es obvio, es dictado por diversos factores, que van desde el presupuesto hasta el plazo de desarrollo de los equipos necesarios.

Por su parte, el EPL también estableció un ambicioso proceso de actualización y modernización. Los conceptos de disuasión, de defensa activa y su independencia tecnológica, en el camino de la completa mecanización e informatización de sus fuerzas, son ejemplos cristalinos de puntos en común con la visión brasileña, aunque en etapas diferentes de implementación.

De esta manera, las oportunidades de profundizar la cooperación, con ganancias mutuas, parece ser bastante factible. Las experiencias de cada una de las partes pueden complementar las dificultades del eventual socio. Veamos algunos ejemplos y propuestas de aumento de la cooperación en el futuro.

El EPL, en su reforma, evolucionó de la organización del II Cuerpo de Artillería para la Fuerza de Cohetes. El Ejército Brasileño comenzó a aumentar sus capacidades de operación de misiles y cohetes a partir de la edición de la END, como vectores importantes de disuasión.

El intercambio de expertos brasileños del Centro de Instrucción de Artillería de Misiles y Cohetes con la Fuerza de Cohetes del EPL y las visitas de autoridades son una buena oportunidad de cooperación. El intercambio de conocimiento sobre la organización, entrenamiento y doctrina, desde el nivel técnico hasta el de los oficiales de Estado Mayor, pueden promover mejoras importantes en esa área.

En el proceso de reforma del EPL, la creación de la Fuerza de Apoyo Estratégico dio nuevas capacidades a éste, en los campos de la informatización, defensa cibernética y operaciones especiales. Brasil, a su vez, tiene estructuras como el Comando de Operaciones Especiales, que opera acciones de Comandos y Fuerzas Especiales, así como Operaciones Psicológicas y Defensa Química, Biológica y Nuclear, el Comando de Comunicaciones y Guerra Electrónica y el Comando de Defensa Cibernética .

La importancia de estos asuntos en las operaciones militares modernas, actuando como multiplicadores de poder de combate y pudiendo evolucionar hacia verdaderas fuerzas

combatientes, crea un amplio campo de cooperación. El intercambio doctrinal y de experiencias puede traer ganancias tangibles a los dos países.

Brasil tiene una larga experiencia en la participación en misiones de paz. Inició su contribución en 1947, con el envío de observadores militares a los Balcanes y tiene como ejemplos más recientes su participación en Haití y Líbano. El éxito obtenido en sus diversas participaciones llevó a la creación del Centro Conjunto de Operaciones de Paz de Brasil (CCOPAB), donde es entrenado el personal enviado a esas misiones y donde se estudian y sedimentan las lecciones aprendidas.

China cuenta con dos Centros de Operaciones de Paz y una Brigada de Fuerza de Paz. Su participación ha sido marcada, en las misiones en el continente africano, demostrando su eficiencia, además de una interesante capacidad logística extracontinental.

El intercambio de experiencia en eseterreno es un importante aporte de conocimiento y de doctrina para los dos países. La participación de efectivos de un país en las organizaciones militares del otro, desdobladas en operaciones de paz, así como los intercambios académicos son una oportunidad de cooperación que podría agregar mucho valor a ese importante vector de cooperación internacional multilateral por la paz.

En el área de logística y movilización se abre otra área donde la cooperación bilateral entre Brasil y China puede ser desarrollada. Ambos países enfrenta desafíos similares, como la gran extensión territorial, la existencia de regiones de difícil acceso y extensas franjas de frontera terrestre y de litoral. El EPL cuenta con un sistema maduro de movilización nacional. Brasil también se estructura en la movilización material, pero cuenta con su experiencia centenaria de empleo del Servicio Militar Obligatorio. Además de su sistema de enseñanza militar, dedicado a la formación y perfeccionamiento de los Cuadros, creó el Sistema de Instrucción Militar del Ejército Brasileño (SIMEB), que ha presentado excelentes resultados, en la formación de las reservas movilizables. Las experiencias de Brasil y China, con sus peculiaridades y semejanzas, son una preciosa cooperación que no debe ser desperdiciada, habida cuenta de la importancia de la logística y de la movilización en las operaciones modernas, sean de naturaleza bélica o no.

En el campo tecnológico e industrial de defensa, son incontables las oportunidades de cooperación que se descortinan entre Brasil y China. La informatización y la defensa

cibernética son productos importantes en la construcción de la defensa nacional de los dos países. El desarrollo de esta área, tanto en sistemas de Comando y Control (C²) como en la propia defensa cibernética, en asociación, tiene un gran potencial de ganancia compartida.

Brasil opera sistemas propios de lanzadores múltiples de cohetes desde la década de 1990 y está en la fase final de la implantación de sus misiles de crucero, además de desarrollar misiles aire-aire y antinavio. China, por su parte, tiene sistemas propios de desarrollo y construcción de misiles y cohetes de los más variados tipos y alcances.

Estas capacidades, así como el ya existente programa CBERS, de producción de satélites, abren innumerables posibilidades de cooperación entre China y Brasil. Esta iniciativa, es interesante notar, podría ser un ejemplo significativo de desarrollo de sistemas de uso dual, civil y militar, ya que crear sistemas tanto para la industria aeroespacial y para la industria militar.

Concluimos, de manera parcial, que los ejemplos presentados aquí son sólo una muestra de las ilimitadas posibilidades de cooperación entre Brasil y China en el campo militar. Los dos países, con sus dimensiones continentales, posicionamiento favorable a la resolución pacífica de los conflictos y estrategia de disuasión, tienen un enorme potencial para establecer vínculos más profundos de cooperación.

CONCLUSIÓN

A lo largo del presente trabajo, tuvimos la oportunidad de realizar un análisis sucinta de la Estrategia Nacional de Defensa de Brasil. Esta estrategia creó para las Fuerzas Armadas brasileñas un imperativo de cambios y modernización que viene siendo perseguido con ahínco, a pesar de toda suerte de limitaciones que son inherentes al proceso de desarrollo de las naciones.

Cuando estudiamos los objetivos, vías y medios estratégicos de la END, vimos la prioridad dada a la modernización y la preparación de los recursos humanos, factor decisivo de cualquier organización. Vimos también, la preocupación por establecer un grado importante de integración con los países vecinos, ya sea a través de las fronteras terrestres, sea por medio del Atlántico Sur, así como en contribuir al desarrollo económico brasileño.

Los programas estratégicos de las Fuerzas Armadas brasileñas reflejan las decisiones estratégicas adoptadas por el Gobierno brasileño. Sin embargo, como nos indica YANG YI¹², por jugar la iniciativa subjetiva y emplear flexiblemente el estratagema y la táctica constituyen la garantía básica de la aplicación feliz del plan de la estrategia de seguridad.

Teniendo en cuenta que la END define la flexibilidad como la capacidad de emplear fuerzas militares con el mínimo de rigidez preestablecida y con el máximo de adaptabilidad a la circunstancia de empleo de la fuerza, podemos notar la importancia de esa característica en una planificación estratégica.

Si consideramos las ideas centrales de las opiniones citadas anteriormente, así como el hecho de que una planificación a largo plazo, como fue la END, en un país en desarrollo puede sufrir diversos cambios de coyuntura, veremos que, siendo los objetivos relativamente fijos, los caminos recorridos y el tiempo para realizarlos puede variar por diversos factores. La flexibilidad tiene un carácter aún más importante.

Por otro lado, podemos mirar al otro lado del mundo y observar el caso de China. En la segunda mitad de la década de 1970, el presidente DengXiaoping, notando que el desarrollo autóctono era un camino pedregoso y a veces estéril, ha implantado, a pesar de las dificultades

¹²Instituto de Estudios de Defensa. Estrategia de Seguridad Nacional [M]. 1st Ed. Beijing: ICDS, UDN, 2012, p. 68

y resistencias, la política de Reforma y Apertura, valorizando el desarrollo pacífico y la cooperación internacional, como una forma de “ganar-ganar” para todas las partes involucradas. No es exagerado pensar en el impulso que esa política dio al proceso de globalización que el futuro abrió, colocando a China como la segunda economía del mundo.

La suma de posicionamientos que se acercan al campo internacional y las oportunidades de asociación que estas visiones emanan, apunta más oportunidades de cooperación que antagonismos, aunque sabemos que intereses, por el contrario, serán conflictivos.

Concluimos, por lo tanto, expresando la impresión de que un plan flexible y de largo plazo puede ser beneficioso para los dos países y, por qué no decir, para el mundo. Al final, no podemos olvidar que las condiciones para una nueva relación mundial multipolar están lanzadas, restando a los pueblos que tienen condiciones, moldearlas para un futuro pacífico y compartido.

Bibliografia

Livros:

[1] Instituto de Estudios de Defensa. *Estrategia de Seguridad Nacional* [M]. 1st Ed. Beijing: ICDS, UDN, 2012.

Tesis:

[2] MENDES, ANDRÉ LUIZ SILVA LIMA DE SANTANA. *A Estratégia Nacional de Defesa e a Marinha do Brasil: a adaptação a uma nova realidade* [D]. Rio de Janeiro: Escola Superior de Guerra, 2014.

[3] DE LIMA, Gustavo Luiz. *O alinhamento da Política Nacional de Defesa com a Política Externa Brasileira como base para o desenvolvimento do Poder Nacional*. [D]. Rio de Janeiro: Escola de Comando e Estado-Maior do Exército, 2015.

Revistas:

[4] GOMES FILHO, Paulo Roberto da Silva. *A Estratégia Militar da China para o Século XXI* [J]. PADECEME, 2017, 10, n. 19, p. 13-24.

[5] JAEGER, Bruna Coelho. *O Papel da República Popular da China na Construção de Infraestrutura na América do Sul e os Efeitos Sobre a Integração Sul-americana* [J]. OIKOS, 2015, 14, n. 2, p.19-35.

Documento electrónico:

[5] BRASIL. *Política Nacional de Defesa, Estratégia Nacional de Defesa* [J/OL]. Brasília: Ministério da Defesa, 2012. [2018-04-24].

http://www.defesa.gov.br/arquivos/estado_e_defesa/END-PND_Optimized.pdf.

[6] BRASIL. *República Popular da China* [EB/OL]. Brasília: Ministério das Relações Exteriores. [2018-05-01]. <http://www.itamaraty.gov.br/pt-BR/ficha-pais/4926-republica-popular-da-china>.

[7] BARRUCHO, Luis. *O Raio-X dos Investimentos da China no Brasil*. [EB/OL]. 2017 [2018-06-01]. <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-41088186>.